



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVII - 560/561

www.revistarap.com



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVII Nros. 560/561

MAYO/JUNIO 2025

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Oscar Cuadros

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo (†)

Alfredo S. Gusman

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo (†)

Alejandro Pérez Hualde

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Daniel F. Soria

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Empresa pública y servicio público en el marco del proceso de retirada del sector estatal del campo económico en la República Argentina”. Por **Lucas A. Piaggio**. 8
- “Buenos Aires. Ciudad. Provincia. Origen. Antecedentes”. Por **Luis Emilio Pravato**. 40
- “La violencia de género en el sector público mexicano: un análisis de la responsabilidad disciplinaria y propuestas de reforma”. Por **Martha Beatriz Pinedo Corrales**. 63
- “El principio de legalidad en el procedimiento disciplinario y en el proceso penal. A propósito de las voces de la doctrina y de la Corte Interamericana de Derechos Humanos”. Por **Sergio Paulo Pereyra**. 77

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2025”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 88

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Administración Pública Nacional**. Decto-2025-347-APN-PTE. Decreto N° 50/2019. Modificación. Decreto N° 347/2025. 97
- **Elecciones**. Decto-2025-335-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Convocatoria. Decreto N° 335/2025. 99
- **Fondos Fiduciarios, Fideicomiso y Propiedad Fiduciaria**. Decto-2025-312-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Disolución Fondos Fiduciarios. Decreto N° 312/2025 100

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2025-21-APN-SH#MEC. Banco Central de la República Argentina (BCRA). Operación de compra. Instrumentos. Cancelación. Resolución Conjunta N° 21/2025. 104

Ministerio de Economía

- **Inversiones.** Resol-2025-735-APN-MEC. Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI). Solicitud de adhesión. Resolución N° 735/2025. 106

Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Presupuesto Público.** Da-2025-10-APN-JGM. Modificación. Decisión Administrativa N° 10/2025. 111

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Cámara Federal de Apelaciones de San Martín, Sala II. Confirmación de sentencia de primera instancia. Medida cautelar. Municipalidad de La Matanza. Orden de abstención de ejecutar la sentencia dictada en un juicio de apremio tramitado ante la justicia provincial. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Improcedencia de la genérica protección cautelar en favor de la actora. Orden al municipio demandado abstenerse de ejecutar la sentencia de apremio. Cobro de tasas municipales. CSJN, “*Autoservicio Mayorista Diarco S.A. c/ Municipalidad de La Matanza s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 12 de marzo de 2025. 115
- **Competencia judicial.** Sentencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala B. Competencia del fuero para conocer en el caso. Aerolínea demandada. Recurso extraordinario. Cancelación de los pasajes y servicios turísticos. Cuestión central debatida. Servicio de transporte aéreo. Competencia

federal. CSJN, “*Lago, A. M. y otro c/ Aerolíneas Argentinas S.A. s/ ordinario*”, del 12 de marzo de 2025. 118

- **Derecho procesal administrativo.** Consumidores Libres Cooperativa Ltda. de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria. Cámara de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal, Sala I. Recurso extraordinario federal. Declaración de prescripción de la acción promovida. Exceso en el marco de la competencia que le había sido conferida por el recurso. Vulneración del principio de congruencia. Afectación de los derechos de propiedad y defensa en juicio de la parte actora (*Fallos*: 337:179; 342:1336; 346:143, entre muchos otros). CSJN, “*Consumidores Libres Cooperativa Ltda. de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria c/ Belt S.A. y otro s/ incumplimiento de contrato*”, del 27 de diciembre de 2024. 120

- **Dominio público y jurisdicción.** Cámara Federal de Apelaciones de Tucumán. Demanda de prescripción adquisitiva en contra del Estado Nacional. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Posesión veinteañal. Derecho de propiedad. Exigencia de cabal demostración de los actos posesorios efectuados por quien pretende usucapir. CSJN, “*Budguer, J. J. c/ Estado Nacional - ONABE y otro s/ prescripción adquisitiva*”, del 3 de abril de 2025. 123

- **Medidas cautelares.** Lotería Nacional del Estado S.E. Casino Buenos Aires S.A. Buque “Estrella de la Fortuna”, ubicado en el Río de la Plata. Pliego de Bases y Condiciones. Autorización con una duración de quince (15) años con opción a una prórroga, a exclusivo criterio de Lotería Nacional S.E. de cinco (5) años adicionales. Vencimiento del plazo. Improcedencia. Competencia constitucional. Autonomía. Competencias en relación a los juegos de azar. CSJN, “*Casinos de Buenos Aires SA y otros c/ Lotería Nacional SE y otros s/ inc. de medida cautelar*”, del 27 de marzo de 2025. 128

• **Recurso extraordinario.** Cámara Federal de Casación, Sala IV. Recurso de la defensa. Rechazo por unanimidad. Confirmación de la condena. Licitaciones. Obras Públicas. Provincia de Santa Cruz. Recurso extraordinario Federal. Denegación. Queja. CSJN, “*Fernández de Kirchner, C. E. y otros s/ incidente de recurso extraordinario*”, del 10 de junio de 2025. 134

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Acuerdos.** Aprobación. Ley N° 27.789 150

• **Acuerdos.** Decto-2025-350-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.789. Decreto N° 350/2025 151

• **Derechos humanos.** Decto-2025-373-APN-PTE. Situación de calle y familias sin techo. Modificación de la Ley N° 27.654. Decreto N° 373/2025. 152

• **Emergencia pública.** DNU-2025-370-APN-PTE. Prorrógase la emergencia del Sector Energético Nacional. Decreto N° 370/2025. 159

• **Régimen electoral.** Decto-2025-336-APN-PTE. Comando General Electoral. Disposiciones. Decreto N° 336/2025. 172

• **Tratados.** Aprobación. Ley N° 27.787. 175

• **Tratados.** Decto-2025-343-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.787. Decreto N° 343/2025. 175

• **Tratados Internacionales.** Convenciones. Aprobación. Ley N° 27.788. 176

• **Tratados Internacionales.** Decto-2025-361-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.788. Decreto N° 361/2025. 176

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho constitucional.** Asociación de Magistrados y Funcionarios de la Provincia del Neuquén. Acción de inconstitucionalidad. Nulidad de la reforma introducida en el inciso 3° del Artículo 251 de la Constitución

provincial. Declaración de invalidez del Artículo 28 de la Ley local N° 2.533 y del “Reglamento de Evaluaciones de Idoneidad y Desempeño de Magistrados y Funcionarios Judiciales” dictado por el Consejo de la Magistratura local, por ser contrarios a diversos artículos de la Constitución de la provincia. Tribunal Superior de Justicia de la Provincia del Neuquén. Recurso extraordinario federal. Decisión que cuenta con fundamentos suficientes que permiten descartar su arbitrariedad. CSJN, “*Asociación de Magistrados y Funcionarios de la Justicia del Neuquén y otros c/ Provincia del Neuquén s/ acción de inconstitucionalidad*”, del 27 de diciembre de 2024. 177

• **Justicia.** Artículo 286, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Depósito. Exención a los trabajadores en relación de dependencia. Artículo 13, Ley N° 23.898. Juicios originados en la relación laboral. Actividad realizada en forma autónoma. Acceso a la justicia. CSJN, “*Perini, J. C. c/ Municipalidad de Villa del Rosario s/ medida autosatisfactiva*”, del 6 de marzo de 2025. 185

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Jefatura de Gabinete de Ministros - Subsecretaría de Ambiente

• **Medio ambiente.** Di-2025-853-APN-SSAM#JGM. Plan de respuesta al cambio climático de la Provincia de Misiones. Convalidación. Disposición N° 853/2025.. 187

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Educación pública.** Decto-2025-341-APN-PTE. Ley N° 26.075. Modificación. Decreto N° 341/2025. 189

• **Salud pública.** DNU-2025-379-APN-PTE. Procedimiento de mediación prejudicial en materia de salud. Ley N° 26.589. Modificación. Decreto N° 379/2025. 193

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos

- **Aeropuertos.** Resol-2025-19-APN-ORSNA#MEC. “Reglamento General de Uso y Funcionamiento de los Aeropuertos del Sistema Nacional de Aeropuertos” (REGUFA). Resolución ORSNA N° 96/2001. Numeral 5.9 “Disposiciones Generales” del Anexo I. Reemplazo. Resolución N° 19/2025. 198

Secretaría de Energía

- **Energía.** Resol-2025-223-APN-SE#MEC. Parques Eólicos Patagónicos S.A. Agente Generador. Ingreso. Autorización. Resolución N° 223/2025. 200
- **Gas natural.** Resol-2025-228-APN-SE#MEC. Punto de Ingreso al Sistema de Transporte (PIST). Usuarios finales. Valores. Resolución N° 228/2025. 202

Superintendencia de Seguros de la Nación

- **Seguros.** Resol-2025-287-APN-SSN#MEC. Siniestros Pendientes. Siniestros y Reclamos Administrativos. Mediaciones. Juicios. Juicios con sentencia. Juicios sin sentencia. Demandas con importes indeterminados. Rama caución. Resolución N° 287/2025. 207

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-400-APN-ENRE#MEC. Edesur S.A. Valores por categoría/subcategoría. Cuadros Tarifarios. Aprobaciones. Resolución N° 400/2025. 223
- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-401-APN-ENRE#MEC. Edenor S.A. Valores por categoría/subcategoría. Cuadros Tarifarios. Aprobaciones. Resolución N° 401/2025. 228

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2025-367-APN-PTE. Seguridad Social. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 367/2025. . 233

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2025-237-ANSES-ANSES. Habermínimo. Habermáximo. Bases impositivas mínima y máxima. Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Importes. Resolución N° 237/2025. 236

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

- **Impuesto a las Ganancias.** Resog-2025-5688-E-AFIP-ARCA. Procedimiento. Cancelación de saldos resultantes de declaraciones juradas. Cómputo de quebrantos. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 5.684. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.688/2025. 238
- **Impuesto a las Ganancias.** Resog-2025-5692-E-AFIP-ARCA. Personas humanas y sucesiones indivisas. Determinación anual e ingreso del gravamen. Resolución General N° 975, sus modificatorias y complementarias. Su sustitución. Resolución General N° 5.692/2025. 240
- **Impuesto a las Ganancias.** Resog-2025-5704-E-ARCA-ARCA. Decreto N° 353/2025. Opción para utilizar la modalidad simplificada de declaración jurada del gravamen. Su implementación. Resolución General N° 5.704/2025. 243
- **Impuesto al Valor Agregado.** Resog-2025-5705-E-ARCA-ARCA-IVA. Determinación e ingreso del gravamen. Procedimiento, formas, plazos y condiciones. Resoluciones Generales Nros. 715, 4.597 y 5.591. Implementación “IVA Simple”. Resolución General N° 5.705/2025. 245
- **Impuesto al Valor Agregado.** Resog-2025-5707-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. “Portal IVA”. Registración electrónica. “Libro de IVA Digital”. Determinación del impuesto al valor agregado. “IVA Simplificado”. Resolución General N° 4.597. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.707/2025. 248

- **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5702-E-ARCA-ARCA. Impuestos a las Ganancias y sobre los Bienes Personales. Período fiscal 2024. Plazo especial para la presentación de las declaraciones juradas y el pago del saldo resultante. Resolución General N° 5.702/2025. 251

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Tributos y procedimiento tributario.** Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Beneficios para “contribuyentes

- cumplidores”. Ley N° 27.260. Declaración jurada del impuesto sobre los bienes personales. Interpretación de la ley. CSJN, “*Cartellone, J. c/ AFIP s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 12 de marzo de 2025. 252

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 257
- Índice Alfabético por Materias 260
- Índice de Disposiciones Normativas 268
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 270

DOCTRINA "Empresa pública y servicio público en el marco del proceso de retirada del sector estatal del campo económico en la República Argentina". Por **Lucas A. Piaggio**. // "Buenos Aires. Ciudad. Provincia. Origen. Antecedentes". Por **Luis Emilio Pravato**. // "La violencia de género en el sector público mexicano: un análisis de la responsabilidad disciplinaria y propuestas de reforma". Por **Martha Beatriz Pinedo Corrales**. // "El principio de legalidad en el procedimiento disciplinario y en el proceso penal. A propósito de las voces de la doctrina y de la Corte Interamericana de Derechos Humanos". Por **Sergio Paulo Pereyra**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2025". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Elecciones. Convocatoria. Decreto N° 335/2025. // **Fondos Fiduciarios, Fideicomiso y Propiedad Fiduciaria**. Disolución Fondos Fiduciarios. Decreto N° 312/2025. // **Inversiones**. Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI). Resolución N° 735/2025. // **Presupuesto Público**. Modificación. Decisión Administrativa N° 10/2025. // **Derecho procesal administrativo**. Recurso extraordinario federal. Declaración de prescripción de la acción promovida. Afectación de los derechos de propiedad y defensa en juicio. CSJN, "*Consumidores Libres Cooperativa Ltda. de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria c/ Belt S.A. y otro s/ incumplimiento de contrato*", del 27-12-2024. // **Medidas cautelares**. Pliego de Bases y Condiciones. Competencia constitucional. Autonomía. CSJN, "*Casinos de Buenos Aires SA y otros c/ Lotería Nacional SE y otros s/ inc. de medida cautelar*", del 27-3-2025. // **Recurso extraordinario**. Cámara Federal de Casación, Sala IV. Recurso de la defensa. Rechazo por unanimidad. CSJN, "*Fernández de Kirchner, C. E. y otros s/ incidente de recurso extraordinario*", del 10-6-2025.

DERECHO CONSTITUCIONAL Acuerdos. Aprobación. Ley N° 27.789. // **Acuerdos**. Promúlgase la Ley N° 27.789. Decreto N° 350/2025. // **Régimen electoral**. Comando General Electoral. Decreto N° 336/2025. // **Tratados**. Ley N° 27.787. // **Tratados**. Promúlgase la Ley N° 27.787. Decreto N° 343/2025. // **Tratados Internacionales**. Convenciones. Ley N° 27.788. // **Tratados Internacionales**. Promúlgase la Ley N° 27.788. Decreto N° 361/2025. // **Derecho constitucional**. Nulidad de la reforma introducida en el inciso 3° del Artículo 251 de la Constitución provincial. "Reglamento de Evaluaciones de Idoneidad y Desempeño de Magistrados y Funcionarios Judiciales". Tribunal Superior de Justicia de la Provincia del Neuquén. Recurso extraordinario federal. CSJN, "*Asociación de Magistrados y Funcionarios de la Justicia del Neuquén y otros c/ Provincia del Neuquén s/ acción de inconstitucionalidad*", del 27-12-2024.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE Medio ambiente. Plan de respuesta al cambio climático. Provincia de Misiones. Disposición N° 853/2025.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Educación pública. Ley N° 26.075. Modificación. Decreto N° 341/2025. // **Salud pública**. Procedimiento de mediación prejudicial. Decreto N° 379/2025. // **Gas natural**. Punto de Ingreso al Sistema de Transporte (PIST). Valores. Resolución N° 228/2025. // **Tasas y tarifas**. Edesur S.A. Cuadros Tarifarios. Aprobaciones. Resolución N° 400/2025. // **Tasas y tarifas**. Edenor S. A. Cuadros Tarifarios. Aprobaciones. Resolución N° 401/2025.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Jubilaciones y pensiones. Seguridad Social. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 367/2025. // **Jubilaciones y pensiones**. Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Importes. Resolución N° 237/2025. // **Impuesto al Valor Agregado**. Procedimiento, formas, plazos y condiciones. // **Tributos y procedimiento tributario**. Impuestos a las Ganancias y sobre los Bienes Personales. Período fiscal 2024. Resolución General N° 5.702/2025. // **Tributos y procedimiento tributario**. Beneficios para "contribuyentes cumplidores". Impuesto sobre los bienes personales. CSJN, "*Cartellone, J. c/ AFIP s/ amparo Ley N° 16.986*", del 12-3-2025.